

ด่วนมาก

ที่ ขย ๐๐๒๓.๔/ว ๕๖๓๗



อบต. นายางกลัก
เลขที่รับ ๐๓๕๕ ๒๕๖๘
วันที่ ๑๔ พ.ค. ๒๕๖๘
เวลา ๑๐:๕๖

ศาลากลางจังหวัดชัยภูมิ

ถนนบรรณาการ ขย ๓๖๐๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ทารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓ จำนวน ๑ ชุด ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๘

ด้วย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมายกรณีจังหวัดจันทบุรีทารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดชัยภูมิ จึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้นายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป และขอความร่วมมืออำเภอให้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งในพื้นที่ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

เรียน นายก อบต.นายางกลัก

- เพื่อโปรดทราบ/พิจารณา

- เห็นควรจึงให้

สำนักปลัด กองช่าง กองคลัง

กองสวัสดิการสังคม กองการศึกษา

กองสาธารณสุข

อื่นๆ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอິ้นจันทร์ โคนเหล็อม)

อำนวยการบุคคลชำนาญการ รักษาราชการแทน

(นายอนุชา อินทศร)

หัวหน้าสำนักปลัด อบต.

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๔๔๘๑-๓๒๕๗-๘

(นายเดชศักดิ์ ทาท้าวหัว)

ผู้อำนวยการกองช่าง รักษาราชการแทน

ปลัด อบต.นายางกลัก

(นางสาวกรณิศ จงแจ้งกลาง)

เจ้าพนักงานธุรการ

(นายเกษ คงเพชรศักดิ์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนายางกลัก

93/30

กรมงานกฎหมายระเบียบและเรอรองทุกข
 เลขรับที่ 2008
 วันที่ 30 พ.ค 69
 เวลา

สำนักเลขาธิการปกครองท้องถิ่น
 วันที่ 30 เม.ย 2569
 เวลา



ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทาหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดจันทบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๑๒๓

ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดจันทบุรี
 ทาหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหาร
 ส่วนตำบล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
 และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา
 และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย
 กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
 โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
 ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
 ผู้ประสานงาน นายธณาวุฒ เหล่าเจริญพานิชย์
 โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

๐๖๑ - ๙๙๐

ด่วนมาก
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๖๖๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดจันทบุรี ที่ จบ ๐๐๒๓.๔/๔๔๘๑ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๙

ตามที่ จังหวัดจันทบุรีได้รับแจ้งจากอำเภอ ว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงการประชุม
สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ วาระการเลือกประธานสภา
องค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏว่านาย ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
ชั่วคราว ได้ใช้ดุลพินิจตัดสินสิทธิ นาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๕
จากการถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากผู้รับรองคือนาย
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๑๐ ได้รับรองนาย สมาชิกสภาองค์การ
บริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๖ ไปแล้ว แต่ปรากฏว่า นาย ได้ขอสละสิทธิ์จากการถูกเสนอชื่อ
เป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นการแสดงเจตนาโดยสมัครใจมีผลในทันที/การสละสิทธิ์นั้น
ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม เมื่อนาย ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมัครดำรงตำแหน่งเป็นประธานสภา
องค์การบริหารส่วนตำบล สิทธิการรับรองของนาย ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิมเช่นกัน
การที่นาย ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชั่วคราว ตัดสิทธิ นาย
จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย คำสั่งอำเภอ ที่ ๒๙/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙
เรื่อง แต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นกัน โดยจังหวัดจันทบุรี
มีความเห็นว่า นาย ได้ใช้สิทธิรับรองนาย ไปแล้ว แต่นาย
ได้ขอสละสิทธิ์จากการเป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมัครดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
การสละสิทธิ์นั้นย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ กำหนดวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ โดยสมาชิกสภา
ท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น เมื่อนาย ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมัครดำรง
ตำแหน่งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สิทธิรับรองของนาย ย่อมคืนสู่ฐานะ
เดิมเช่นกัน จังหวัดจันทบุรีเห็นพ้องด้วยกับความเห็นอำเภอ ข้างต้น จึงขอหารือว่าความเห็นของ
จังหวัดจันทบุรีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบล
มีประธานสภาและรองประธานสภาคนหนึ่งซึ่งเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๔๘
แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกระบวนการ
เลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙ กล่าวคือ ขั้นตอนการเสนอชื่อสมาชิก
สภาท้องถิ่นที่สมควรให้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้างต้น ได้กำหนดให้
สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งที่ดินเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง

/ประธานสภา ...

ประธานสภาท้องถิ่น โดยการเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ประเด็นตามข้อเท็จจริงที่ต้องพิจารณาคือการรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ได้รับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ถูกเสนอชื่อให้เป็นประธานสภาท้องถิ่น ที่ภายหลังมีการขอสละสิทธิ์จะถือเป็นการใช้สิทธิรับรองแล้วหรือไม่ หรือสิทธิรับรองนั้นจะกลับคืนสู่ฐานะเดิม เห็นว่า การรับรองเป็นกลไกที่กฎหมายกำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นที่เสนอเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรอง ซึ่งเป็นกลไกเพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นร่วมกันถ่วงดุลเรื่องหรือญัตติต่าง ๆ ที่จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาท้องถิ่น เพื่อให้การประชุมสภาท้องถิ่นเป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ ดังเช่นการเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นประธานสภาท้องถิ่นกฎหมายก็กำหนดให้มีผู้รับรอง ซึ่งเป็นการดำเนินการในขั้นต้นก่อนมีการพิจารณาลงมติของสมาชิกสภาท้องถิ่น อีกทั้ง การรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนให้มีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวก็แสดงให้เห็นชัดว่าการรับรองคือการใช้ดุลพินิจในเบื้องต้นแล้วว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นจึงถือเป็นการใช้สิทธิรับรองโดยถูกต้องและสมบูรณ์แล้ว แม้ภายหลังสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ถูกเสนอชื่อและตนได้รับรองจะขอสละสิทธิ์อันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่ได้ทำให้ผลแห่งการรับรองเสียไปหรือสิ้นผลไป เพราะการรับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นไม่อาจล่วงรู้ได้ถึงผลที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ดังเช่นไม่อาจรู้ได้ว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นจะได้รับเลือกเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือไม่

เมื่อข้อเท็จจริงนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับรองนาย เป็นผู้สมควรดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยปรากฏว่านาย ได้ขอสละสิทธิ์จากการเป็นผู้เสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การขอสละสิทธิ์ของนาย อันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่อาจส่งผลให้การรับรองของนาย เสียไปหรือสิ้นผลไปแต่อย่างใด การใช้สิทธินั้นจึงไม่อาจลบล้างได้โดยการขอสละสิทธิ์ของผู้ที่ตนรับรอง อีกทั้งไม่อาจกลับคืนสู่ฐานะเดิมได้ เพราะไม่ใช่เหตุสุดวิสัยหรือเกิดจากการยินยอมของทั้งสองฝ่าย เนื่องจากเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียว เมื่อเป็นเช่นนั้นนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่อาจรับรองนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้

จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่เห็นด้วยกับความเห็นของจังหวัดจันทบุรี การดำเนินการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงขอด้วยกฎหมาย ดังนั้น การเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดจันทบุรีเพื่อแจ้งให้อำเภอ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๙๘๘๓

กรณีพิพาท การเลือกประธานสภา อบต.

โดย กลุ่มงานวินัยและกำกับดูแล สส.



ลำดับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

1 การเสนอชื่อครั้งแรก

นาย ค. รับรอง นาย ง.
เป็นประธานสภาฯ



2 การสละสิทธิ์

นาย ง. ขอ "สละสิทธิ์"
ไม่รับตำแหน่ง



3 การเสนอชื่อครั้งที่สอง

นาย ค. หันไปรับรอง
นาย ข. แทน



4 การตัดสิทธิ์

ประธานสภาฯ ชั่วคราว
ตัดสิทธิ์ นาย ค.
ในการรับรองครั้งที่สอง
เหตุผล: ได้ใช้สิทธิ์ไปแล้ว



ความเห็นที่แตกต่างกัน 2 ฝ่าย

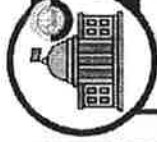


ฝ่ายที่ 1: ความเห็นของอำเภอ
และ จังหวัด

- มองว่า: สิทธิกลับคืนสู่ฐานะเดิม
- นาย ง. สละสิทธิ์ ทำให้ นาย ค. ได้สิทธิ์รับรองคืน



- ข้อเสนอ: การตัดสิทธิ์นาย ค. ไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- คำสั่งแต่งตั้งประธานสภาฯ ต่อมาก็ไม่ชอบด้วยกฎหมาย



ฝ่ายที่ 2: คำวินิจฉัยของกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น (สส.)

- มองว่า: สิทธิรับรองมีเพียงครั้งเดียว
- การรับรองเป็นการใช้ดุลพินิจเบื้องต้นที่สมบูรณ์แล้ว
- ข้อเสนอ: การสละสิทธิ์เป็นเจตนาฝ่ายเดียว
- สมลัญการใช้สิทธิ์ไม่ได้
- ไม่เป็นเหตุสุดวิสัยที่จะกลับคืนสู่ฐานะเดิม

บทสรุปและผลการพิจารณาสุดท้าย

สส. ไม่เห็นด้วย กับ จังหวัด



1. นาย ค. ใช้สิทธิ์ครบไปแล้ว: ไม่สามารถรับรองนาย ข. ซ้ำได้
2. ประธานสภาฯ ชั่วคราว ทำถูกต้อง: การตัดสิทธิ์นาย ค. ชอบด้วยกฎหมาย
3. ไม่ต้องเพิกถอนคำสั่ง: คำสั่งอำเภอที่แต่งตั้งประธานสภาฯ ถูกต้องแล้ว