



ที่ ชย ๐๐๒๓.๔/ว ๑๖๖๔๐

อบต.นายกปลัด
เลขที่รับ.๓๓๒๒/๒๕๖๗
วันที่ ๑๖ ธ.ค. ๒๕๖๗
เวลา ๑๕.๓๐

ศาลากลางจังหวัดชัยภูมิ
ถนนบรรณาคาร ชย ๓๖๐๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ทารือเกี่ยวกับการนับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกเทศมนตรี
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ และนายกเทศมนตรีเมืองชัยภูมิ
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๒๐๘๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย จังหวัดชัยภูมิได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้หารือคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการนับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกเทศมนตรี กรณีได้รับข้อหารือจากสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ประเด็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือนายกเทศมนตรี ดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระแล้ว ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล หรือเทศบาลเมือง จะนับวาระการดำรงตำแหน่งอย่างไร หรือหากปัจจุบันดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล ต่อมายกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง การนับวาระการดำรงตำแหน่งจะเริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี ของเทศบาลเมือง หรือนับวาระต่อจากเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี ของเทศบาลตำบล กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว และมีความเห็นแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดชัยภูมิพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบแนวทางการนับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกเทศมนตรีดังกล่าว เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ และเทศบาลเมืองชัยภูมิให้ทราบเช่นเดียวกัน

เรียน นายก อบต.นายกปลัด

- เพื่อโปรดทราบ/พิจารณา
- เห็นควรจึงให้

- สำนักปลัด กองช่าง กองคลัง
- กองสวัสดิการสังคม กองการศึกษาฯ
- กองสาธารณสุขฯ
- อื่นๆ.....

ขอแสดงความนับถือ
(นางสาวอ่อนจันทร์ เคนเหลื่อม)

ผู้ช่วยราชการบุคคลชำนาญการ รักษาราชการแทน

(นายธงชัย ไชยพรพัฒน์ หัวหน้าสำนักปลัด อบต.)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

นายบุญณัฐกัษ คำโต

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

๑๖ ธ.ค. ๒๕๖๗

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร./โทรสาร.๐-๔๔๘๑-๓๒๕๗-๘

(นายอนันตเดช โชติเนอก)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนายกปลัด

(นายวุฒิไกร ผิวขาว)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนายกปลัด

เลขรับที่ 1485
วันที่ ๒1 พฤศจิกายน ๒๕๖7
เวลา

ท้องถื่นจังหวัดชัยภูมิ
รับเลขที่ 12399
ลงวันที่ 21 พ.ย. 2567
เวลา 21 พ.ย. 2567



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๒๐๘๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ทารือเกี่ยวกับการนับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกเทศมนตรี
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (เรื่องเสร็จที่ ๑๔๓๔/๒๕๖๗) เรื่อง การนับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีในกรณีที่มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลหรือมีการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง จำนวน ๑ ชุด
ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการนับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกเทศมนตรี กรณีได้รับข้อหารือจากสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ประเด็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือนายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระแล้ว ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล หรือเทศบาลเมืองจะนับวาระการดำรงตำแหน่งอย่างไร หรือหากปัจจุบันดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล ต่อมายกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง การนับวาระการดำรงตำแหน่งจะเริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมือง หรือนับวาระต่อจากเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบล

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว และมีความเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. กรณีมีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลตำบลหรือเทศบาลเมือง วาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีของเทศบาลที่มีการจัดตั้งขึ้นนั้นจะเริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีหรือนับต่อเนื่องจากการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเดิม เห็นว่า มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการปกครองส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเทศบาล อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลได้ โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย และให้องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้จัดตั้งเป็นเทศบาลดังกล่าวพ้นจากสภาพแห่งองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้ง ให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่ง ประกอบกับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า เมื่อท้องถิ่นใดมีสภาพอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาล ให้จัดตั้งท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง หรือเทศบาลนคร ตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า เมื่อมีการจัดตั้งเทศบาล ให้เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้จัดตั้งเทศบาล จะเห็นได้ว่า ในการเปลี่ยนสภาพองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลนั้นได้มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ เมื่อมีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลเดิมย่อมพ้นจากสภาพแห่งองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยเหตุนี้ เทศบาลที่ได้มีการจัดตั้งขึ้นใหม่จึงเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกรูปแบบหนึ่งและเป็นนิติบุคคลคนละนิติบุคคลกับองค์การบริหารส่วนตำบลที่สิ้นสภาพไป ประกอบกับมิได้มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายกำหนดไว้โดยชัดแจ้งให้นับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีซึ่งเคยดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีนี้จึงต้องนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลที่มีการจัดตั้งขึ้นใหม่

๒. กรณีที่มี ...

๒. กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง วาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมืองที่มีการเปลี่ยนแปลงฐานะนั้น จะเริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมืองหรือนับต่อเนื่องจากการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบลเดิม เห็นว่า มาตรา ๗ ววรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ท้องถิ่นที่มีสภาพอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาลอาจถูกจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง หรือเทศบาลนคร ดังนั้น เทศบาลตำบลหนึ่งเทศบาลตำบลใดมีสภาพแห่งท้องถิ่นเหมาะสมที่จะเปลี่ยนแปลงฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง ก็อาจมีประกาศกระทรวงมหาดไทยเปลี่ยนแปลงฐานะให้เป็นเทศบาลเมืองได้ หน้าที่และอำนาจและวิธีการบริหารเทศบาลเมืองก็เปลี่ยนแปลงไปเป็นองค์กรใหม่ที่แตกต่างไปจากองค์กรเดิม ทั้งนี้ เมื่อมีประกาศกระทรวงมหาดไทยเปลี่ยนแปลงฐานะให้เทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมืองซึ่งมีผลเป็นการจัดตั้งเทศบาลเมืองขึ้นใหม่แล้ว เทศบาลตำบลนั้นจะพ้นจากสภาพแห่งเทศบาลตำบลเดิมนับแต่วันที่ได้ถูกเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นต้นไป โดยต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีที่จัดตั้งขึ้นใหม่นั้นภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้จัดตั้งเป็นเทศบาลเมือง ดังนั้น เทศบาลตำบลเดิมจะสิ้นสภาพไปเมื่อมีการจัดตั้งเทศบาลเมืองขึ้นใหม่ ประกอบกับมิได้มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายกำหนดไว้โดยชัดแจ้งให้นับวาระการดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ต่อเนื่องจากวาระการดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งเดิมในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง ดังนั้น ในกรณีนี้จึงต้องนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมืองที่มีการจัดตั้งขึ้นใหม่

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยจึงขอความร่วมมือจังหวัด ทุกจังหวัด แจ้งความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ


(นายอรวิชญ์ สิมพันธ์รัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์
โทร ๐๖๑ ๐๖๐ ๗๘๔๓

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การนับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี
ในกรณีที่มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาล
หรือมีการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง*

กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๙๗๘๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ดังนี้

๑. กระทรวงมหาดไทยได้รับการหารือปัญหาข้อกฎหมาย กรณีสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยมีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้นายกเทศมนตรีมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ว่า หากเดิมมีผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหรือเทศบาลเมือง จะนับวาระการดำรงตำแหน่งของบุคคลดังกล่าวอย่างไร หรือหากปัจจุบันมีผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบล ต่อมาเทศบาลตำบลนั้นยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง การนับวาระการดำรงตำแหน่งของบุคคลดังกล่าวจะเริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมืองหรือนับวาระต่อจากเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบล

๒. กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๒.๑ ประเด็นหารือกรณีมีผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลหรือเทศบาลเมือง จะนับวาระการดำรงตำแหน่งอย่างไร มีความเห็นเป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ เห็นว่า มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเทศบาล อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลได้โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย และให้องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้จัดตั้งเป็นเทศบาลนั้นพ้นจากสภาพแห่งองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ให้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาลเป็นต้นไป โดยบรรดางบประมาณ ทรัพย์สิน สิทธิ สิทธิเรียกร้อง หนี้ พนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้โอนไปเป็นของเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นนั้น และมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก

*สงพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๔/๒๕๐ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น จะเห็นได้ว่า การเข้าสู่ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไปตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ และนายก องค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ให้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้งขึ้นเป็น เทศบาล ตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน นอกจากนี้ มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ เทศบาลฯ ประกอบกับมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดว่า เมื่อมีการจัดตั้งเทศบาลตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล และนายกเทศมนตรีภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้จัดตั้งเป็นเทศบาล ดังนั้น การนับวาระการดำรง ตำแหน่งของผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วต่อมาได้รับเลือกตั้งเป็น นายกเทศมนตรี จะต้องเริ่มนับวาระแรกของการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมื่อมีการยกฐานะเป็น เทศบาลตำบลหรือเทศบาลเมือง เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาลเป็นองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นคนละรูปแบบ ใช้กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคนละฉบับ จึงไม่อาจถือว่า ดำรงตำแหน่งมาแล้วสองวาระติดต่อกันได้

แนวทางที่ ๒ เห็นว่า เจตนารมณ์ของกฎหมายยึดหลักพื้นที่ แม้องค์การ บริหารส่วนตำบลกับเทศบาลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคนละรูปแบบ ใช้กฎหมายจัดตั้งองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นคนละฉบับ แต่หากมีการยกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว การเริ่มนับ วาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นใหม่จะเป็นการขัดกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย และทำให้ ผู้บริหารท้องถิ่นอยู่ในตำแหน่งนานเกินไป การนับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วต่อมามีการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหรือเทศบาลเมืองจึงต้อง นับวาระการดำรงตำแหน่งเดิมด้วย

๒.๒ ประเด็นหาหรือกรณีที่ปัจจุบันมีผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาล ตำบล และต่อมาเทศบาลตำบลนั้นยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง การนับวาระการดำรงตำแหน่ง จะเริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมือง หรือนับวาระต่อจากเมื่อครั้งดำรง ตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบล มีความเห็นเป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ เห็นว่า การเข้าสู่ตำแหน่ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้น จากตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร อยู่ภายใต้ พระราชบัญญัติเทศบาลฯ ซึ่งเป็นกฎหมายฉบับเดียวกัน ประกอบกับพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต โดยมีหลักการและเหตุผลว่า ควรกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นในลักษณะทำนองเดียวกับวาระการดำรง ตำแหน่งของนายกรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๕๘ วรคส. ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหากไม่จำกัดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นน่าจะเกิดผลเสียมากกว่าผลดี อีกทั้งศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษา คดีหมายเลขแดง ที่ อร. ๑/๒๕๖๓ สรุปได้ว่า เทศบาลเมือง ล้อมแรดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นใหม่โดยการเปลี่ยนแปลงฐานะจากเทศบาลตำบล ล้อมแรดเป็นเทศบาลเมืองล้อมแรด ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงเป็นองค์กรเดียวกันเพียงแต่มีการยกฐานะจากเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมืองเท่านั้น โดยเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในเทศบาลเมืองก็เป็นชุดเดิมที่เคยปฏิบัติหน้าที่ในเทศบาลตำบล ประชาชนก็ยังคงเป็นผู้ซึ่งอยู่อาศัยในเขตการดูแลของเทศบาลตำบลเดิม อีกทั้งงบประมาณ และบรรดาทรัพย์สิน หนี้ สิทธิและสิทธิเรียกร้องของเทศบาลตำบล ก็ให้โอนไปเป็นของเทศบาลเมือง รวมทั้งบรรดาเทศบัญญัติที่ได้ใช้บังคับอยู่ก่อนแล้วกับเทศบาลตำบลก็ยังคงให้ใช้บังคับต่อไป

ตามมาตรา ๑๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบล และต่อมาเทศบาลตำบลนั้นมีการยกฐานะเป็นเทศบาลเมือง และผู้นั้นได้รับเลือกตั้งใหม่ให้มาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมือง กรณีจึงต้องนับวาระการดำรงตำแหน่งต่อจากเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเป็นนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบล

แนวทางที่ ๒ เห็นว่า แม้การเข้าสู่ตำแหน่ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติเทศบาลฯ ซึ่งเป็นกฎหมายฉบับเดียวกันก็ตาม หากต่อมาเทศบาลตำบล ยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองแล้ว มีผลทำให้นายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบลพ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๑๓ ประกอบกับมาตรา ๔๘ ปัญหาศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ และหากเทศบาล ตำบลที่ยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองโดยจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ และนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบล ดังกล่าวได้รับการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมือง กรณีจึงไม่อาจนับวาระ การดำรงตำแหน่งเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบลและนายกเทศมนตรี ของเทศบาลเมืองติดต่อกันได้ ทั้งนี้ เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ในเรื่องเสรีจที่ ๑๘๗ - ๑๘๘/๒๕๕๘ ที่เห็นว่า สมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีของเทศบาล ตำบลล่อมแรดพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากครบวาระ แต่การพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเป็นการพ้นจาก ตำแหน่งในเทศบาลตำบลล่อมแรด เมื่อต่อมาเทศบาลตำบลล่อมแรดได้เปลี่ยนแปลงฐานะเป็น เทศบาลเมืองล่อมแรดโดยยังไม่ได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลหรือผู้บริหารเทศบาลเมืองขึ้นใหม่ จึงไม่มีผู้ใดเคยพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลหรือผู้บริหารเทศบาลเมือง

เนื่องจากการหารือร่วมกันในปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวในชั้นคณะกรรมการ พิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้ข้อยุติ ประกอบกับเพื่อให้การพิจารณาในเรื่องนี้ เป็นไปด้วยความรอบคอบและเป็นแนวทางการปฏิบัติแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย จึงขอหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) พิจารณาข้อหารือของกระทรวงมหาดไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีเจตนารมณ์เพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิก สภาเทศบาล นายกเทศมนตรี และผู้ทำหน้าที่ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเทศบาลที่เหมาะสมแก่ การปฏิบัติหน้าที่ มีความซื่อสัตย์สุจริต สามารถปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์แก่ส่วนรวม เป็นไปตาม หลักธรรมาภิบาล และมีประสิทธิภาพ โดยได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต^๖ แห่งพระราชบัญญัติ เทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อบัญญัติห้ามมิให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติดังกล่าวเป็นการจำกัดสิทธิของผู้ซึ่งจะมาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี ดังนั้น ในการตีความบทบัญญัติดังกล่าวจึงต้องใช้หลักการตีความกฎหมายโดยเคร่งครัด

^๖มาตรา ๔๘ สัตต นายกเทศมนตรีมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรง ตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) พิจารณาแล้วเห็นสมควรกำหนดประเด็นที่ต้องพิจารณาเสียใหม่ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในกรณีที่มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลตำบลหรือเทศบาลเมือง วาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีของเทศบาลที่มีการจัดตั้งขึ้นนั้น จะเริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีหรือนับต่อเนื่องจากการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเดิม เห็นว่า มาตรา ๔๒^๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเทศบาล อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลได้โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย และให้องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้จัดตั้งเป็นเทศบาลดังกล่าวพ้นจากสภาพแห่งองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ให้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาลเป็นต้นไป ประกอบกับ มาตรา ๗^๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ กำหนดว่า เมื่อท้องถิ่นใดมีสภาพอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาล ให้จัดตั้งท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง หรือเทศบาลนคร ตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๘^๕ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดว่า เมื่อมีการจัดตั้งเทศบาล ให้เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้จัดตั้งเป็นเทศบาล จะเห็นได้ว่า ในการเปลี่ยนสภาพองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลนั้น ได้มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกรูปแบบหนึ่งแตกต่างจากที่เป็นอยู่เดิม และเมื่อมีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลเดิมย่อมพ้นจากสภาพแห่งองค์การบริหารส่วนตำบลโดยมีการจัดตั้งเทศบาลที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ขึ้นมาแทน ทั้งนี้ การจัดตั้ง

^๓มาตรา ๔๒ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเทศบาล อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลได้โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย

องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้จัดตั้งเป็นเทศบาลตามวรรคหนึ่ง ให้พ้นจากสภาพแห่งองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ให้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาลเป็นต้นไป

บรรดาบประมาณ ทรัพย์สิน สิทธิ สิทธิเรียกร้อง หนี้ พนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่ง ให้โอนไปเป็นของเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นนั้น

บรรดาข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้ใช้บังคับในเรื่องใดอยู่ก่อนแล้วให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีการตราเทศบัญญัติในเรื่องนั้นขึ้นใหม่

^๔มาตรา ๗ เมื่อท้องถิ่นใดมีสภาพอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาล ให้จัดตั้งท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง หรือเทศบาลนคร ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้เทศบาลเป็นทบวงการเมือง มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

^๕มาตรา ๘ เมื่อมีการจัดตั้งเทศบาลตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้จัดตั้งเป็นเทศบาล

ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่จัดตั้งเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ปลัดเทศบาล และให้ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี

การดำเนินการ หน้าที่และอำนาจของเทศบาล ตลอดจนการดำเนินการเกี่ยวกับสมาชิกสภาเทศบาล และนายกเทศมนตรีนั้นย่อมเป็นไปตามพระราชบัญญัติเทศบาลฯ โดยพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ได้กำหนดเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีของเทศบาลที่ได้มีการจัดตั้งใหม่นั้นไว้เป็นการเฉพาะแตกต่างจากเดิม ด้วยเหตุนี้ เทศบาลที่ได้มีการจัดตั้งขึ้นใหม่จึงเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกรูปแบบหนึ่งและเป็นนิติบุคคลคนละนิติบุคคลกับองค์การบริหารส่วนตำบลที่สิ้นสภาพไป และตำแหน่งนายกเทศมนตรีที่มีการเลือกตั้งใหม่ก็เป็นคนละตำแหน่งกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ประกอบกับมิได้มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายกำหนดไว้โดยชัดแจ้ง ให้นำวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีซึ่งเคยดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการจัดตั้งขึ้นใหม่เป็นเทศบาลต่อเนื่องกัน ดังนั้น การนำวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีที่ตามมาตรา ๔๘ สัตต^๖ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ในกรณีนี้ จึงต้องเริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลที่มีการจัดตั้งขึ้นใหม่

ประเด็นที่สอง ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง วาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมืองที่มีการเปลี่ยนแปลงฐานะนั้น จะเริ่มนับตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมืองหรือนับต่อเนื่องจากการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบลเดิม เห็นว่า มาตรา ๗^๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ กำหนดให้ท้องถิ่นที่มีสภาพอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาลอาจถูกจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง หรือเทศบาลนคร ดังนั้น เทศบาลตำบลหนึ่งเทศบาลตำบลใดมีสภาพแห่งท้องถิ่นเหมาะสมที่จะเปลี่ยนแปลงฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง ก็อาจมีประกาศกระทรวงมหาดไทยเปลี่ยนแปลงฐานะให้เป็นเทศบาลเมืองได้ โดยการเปลี่ยนแปลงฐานะดังกล่าวอาจมีการเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่ของเทศบาลเมืองที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่เปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมือง หน้าที่และอำนาจและวิธีการบริหารเทศบาลเมืองก็เปลี่ยนแปลงไป เป็นองค์กรใหม่ที่แตกต่างไปจากองค์กรเดิม ทั้งนี้ เมื่อมีประกาศกระทรวงมหาดไทยเปลี่ยนแปลงฐานะให้เทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมืองซึ่งมีผลเป็นการจัดตั้งเทศบาลเมืองขึ้นใหม่แล้ว เทศบาลตำบลนั้นจะพ้นจากสภาพแห่งเทศบาลตำบลเดิมนับแต่วันที่ได้ถูกเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นต้นไป โดยต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมืองที่จัดตั้งขึ้นใหม่นั้นภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้จัดตั้งเป็นเทศบาลเมือง ทั้งนี้ ตามมาตรา ๘^๘ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ และมาตรา ๑๓ วรรคสอง^๙ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ดังนั้น เทศบาลตำบลเดิมจะสิ้นสภาพไปเมื่อมีการจัดตั้งเทศบาลเมืองขึ้นใหม่ โดยต้องมีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมืองภายหลังจากที่มีการจัดตั้งเทศบาลเมืองดังกล่าว เทศบาลเมืองที่ได้มีการจัดตั้งขึ้นใหม่จึงเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคนละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับเทศบาลตำบลที่สิ้นสภาพไป

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^๙มาตรา ๑๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๔ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ ท้องถิ่นซึ่งได้ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้วอาจถูกเปลี่ยนแปลงฐานะหรือยุบเลิกได้โดยทำเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย ท้องถิ่นที่ได้เปลี่ยนแปลงฐานะตามความในวรรคหนึ่ง ให้พ้นจากสภาพแห่งเทศบาลเดิมนับแต่วันที่ได้ถูกเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นต้นไป บรรดาทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และสิทธิเรียกร้องของเทศบาลเดิมให้ออนไปเป็นของเทศบาลใหม่ในขณะเดียวกันนั้น และบรรดาเทศบัญญัติที่ใช้บังคับอยู่ก่อนแล้วคงให้ใช้บังคับต่อไป

โดยที่การพิจารณาการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นต้องพิจารณาจาก การดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้น ๆ การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี ของเทศบาลเมืองที่จัดตั้งขึ้นใหม่ย่อมเป็นการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นคนละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบลเดิม ที่ได้สิ้นสภาพไปแล้ว ประกอบกับไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติแห่งกฎหมายกำหนดไว้โดยชัดแจ้ง ให้นำวาระการดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ต่อเนื่องจากวาระการดำรง ตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งเดิมในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบล เป็นเทศบาลเมือง ดังนั้น การนับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมือง ตามมาตรา ๔๘ สัตต^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ในกรณีนี้ จึงต้องเริ่มนับตั้งแต่การดำรง ตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลเมืองที่มีการจัดตั้งขึ้นใหม่



(นายพนตล เกียรติยศ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๖๗

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

หารือเกี่ยวกับการนับวาระการดำรงตำแหน่งของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกเทศมนตรี

ความเป็นมา



กระทรวงมหาดไทยหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการนับวาระการดำรงตำแหน่งของนายก อบต. และนายกเทศมนตรี กรณีได้รับข้อหารือจากสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ประเด็นนายก อบต. หรือนายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระแล้ว ต่อมา อบต. ยกฐานะเป็น กต. หรือ กม. หรือหากปัจจุบันเป็นนายก กต. ต่อมาเปลี่ยนแปลงฐานะขึ้นเป็น กม. จะนับวาระการดำรงตำแหน่งอย่างไร



กรณี อบต. จัดตั้งเป็นเทศบาล

แนวทาง 1 เห็นว่า วาระต้องเริ่มนับวาระแรกเมื่อมีการยกฐานะ เนื่องจากกฎหมายจัดตั้ง อปท. คนละฉบับ
แนวทาง 2 เห็นว่า ต้องนับวาระที่เคยดำรงตำแหน่งก่อนยกฐานะด้วย โดยเจตนารมณ์ยึดพื้นที่เป็นสำคัญ

กรณี กต. เปลี่ยนแปลงฐานะเป็น กม.

แนวทาง 1 เห็นว่า วาระต้องนับวาระที่เคยดำรงตำแหน่งก่อนเปลี่ยนแปลงฐานะด้วย เนื่องจากกฎหมายฉบับเดียวกัน
แนวทาง 2 เห็นว่า วาระจะต้องเริ่มนับวาระใหม่เมื่อเปลี่ยนแปลงฐานะ แม้จะเป็นกฎหมายฉบับเดียวกันแต่หากมีการเปลี่ยนแปลงฐานะ กฎหมายกำหนดให้มีการเลือกตั้งใหม่

ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา



1. บทบัญญัติการห้ามดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระเป็นบทบัญญัติที่จำกัดสิทธิการตีความจึงต้องตีความกฎหมายอย่างเคร่งครัด
2. ไม่มีบทบัญญัติกำหนดไว้โดยชัดแจ้งให้นับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งเคยดำรงตำแหน่งมาก่อนยกฐานะหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ
3. จึงต้องนับวาระตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบลหรือเทศบาลเมืองที่มีการยกฐานะหรือเปลี่ยนแปลงฐานะขึ้นใหม่ ไม่นับวาระที่เคยดำรงตำแหน่งก่อนยกฐานะหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ

(ตามความเห็น คกก. กฤษฎีกา (คณะที่ 1) เรื่องเสร็จที่ 1434/2567)

