



อบต. นายางกลัก
เลขที่รับ ๒๕๓๗/๖๕๗
วันที่ ๑๒ ก.ย. ๒๕๖๗
เวลา ๑๓.๓๙

ที่ ขย ๐๐๒๓.๔/ว ๑๑๓๕๓

ศาลากลางจังหวัดชัยภูมิ
ถนนบรรณาการ ขย ๓๖๐๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง เน้นย้ำแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ และนายกเทศมนตรีเมืองชัยภูมิ

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๐๕๕ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ ขย ๐๐๒๓.๔/ว ๑๒๕๗๕ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕
๓. หนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ ขย ๐๐๒๓.๔/ว ๑๔๐๑๖ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๓๖๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗

ตามที่ จังหวัดชัยภูมิได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกรณีที่ยังคงการปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายใน ๑๘๐ วัน ก่อนวันที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น และเพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง จึงขอให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่าขอเน้นย้ำแนวทางการจัดตั้งเปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ดังนี้

๑. กรณีนายกเทศมนตรีหรือสมาชิกสภาเทศบาลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ เมื่อจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วนแล้ว ให้เสนอเรื่องให้อำเภอ (เฉพาะกรณีเทศบาลตำบลเปลี่ยนแปลงฐานะ) และจังหวัดให้ความเห็นชอบ โดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๗ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

๒. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เมื่อจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วนแล้ว ให้เสนอเรื่องต่ออำเภอและจังหวัดให้ความเห็นชอบ โดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

จังหวัดชัยภูมิ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และถูกต้องตามระเบียบ ข้อกฎหมาย จึงให้อำเภอแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลง และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำเอกสารจัดส่งให้จังหวัดชัยภูมิ เพื่อให้จังหวัดชัยภูมิ พิจารณาและส่งรายงานพร้อมเอกสาร ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ การสำรวจความคิดเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้ดำเนินการด้วยความถูกต้อง โปร่งใส และควบคุมขั้นตอนการดำเนินการอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ประชาชนลงลายมือชื่อหรือประทับลายนิ้วมือด้วยตนเอง หากพบว่าจัดทำเอกสารเท็จหรือมีการปลอมแปลงลายมือชื่อให้ดำเนินการกับผู้กระทำผิดตามกฎหมาย โดยเคร่งครัด ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๐๕๕ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ เรื่อง การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนต่อกรณีการเปลี่ยนชื่อหรือจัดตั้ง และเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

๕

(นายธงชัย โสหารพัฒนชัย)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๔๔๘๑-๓๒๕๗-๘

(นางสาวอ่อนจันทร์ เคนเหลื่อม)
หัวหน้าฝ่ายบุคคลชำนาญการ รักษาการแทน
หัวหน้าสำนักปลัด อบต.

เรียน นายก อบต.นาช่างหลัก
- เพื่อโปรดทราบ/พิจารณา
- เห็นการจึงให้
 สำนักปลัด กองช่าง กองคลัง
 กองสวัสดิการสังคม กองการศึกษา
 กองสาธารณสุข
 อื่นๆ.....

(นายถนิตเดช โชตินอก)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาช่างหลัก

นายบุญฤทธิ์ คำโค
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

(นายวุฒิไกร ผิวขาว)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาช่างหลัก



๒๕๖๖

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๓๓๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา ๓๐๓๖๖

๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง เน้นย้ำแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๔๑๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๔๓๖๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ประสงค์จัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น โดยจะต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายใน ๑๘๐ วัน ก่อนวันที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลต้องส่งเรื่องให้ถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก่อนวันครบวาระ ๑๘๐ วัน โดยเอกสารประกอบการพิจารณาจะต้องครบถ้วน สมบูรณ์ และเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๔๑๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอเน้นย้ำแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ดังนี้

๑. กรณีนายกเทศมนตรีหรือสมาชิกสภาเทศบาลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ เมื่อจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วนแล้ว ให้เสนอเรื่องให้อำเภอ (เฉพาะกรณีเทศบาลตำบลเปลี่ยนแปลงฐานะ) และจังหวัดให้ความเห็นชอบ โดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

๒. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เมื่อจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วนแล้ว ให้เสนอเรื่องต่ออำเภอและจังหวัดให้ความเห็นชอบ โดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นาย.เอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒

โทร./โทรสาร ๐-๒๕๕๑-๕๐๓๖

e-mail อี.เล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ
และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามบทบัญญัติ
กฎหมายมาตรา ๒๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕ มาตรา ๔๑ ทวิ มาตรา ๔๑ ตริ
มาตรา ๔๑ เบญจ และมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗
ซึ่งที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖
และมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒
และมาตรา ๑๓ ของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล
(ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

ส่วนที่ ๑

ความหมาย

ข้อ ๑ ในหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัตินี้ ให้หมายถึง

“องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

“สภาท้องถิ่น” หมายความว่า สภาเทศบาล และสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

“เขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เขตเทศบาล และเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

“จังหวัด” หมายความว่า จังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

“อำเภอ” หมายความว่า อำเภอตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและให้หมายความ

รวมถึงกิ่งอำเภอด้วย

“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก
สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

“การจัดตั้ง” หมายความว่า การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาล

“การเปลี่ยนแปลงฐานะ” หมายความว่า การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง
หรือเทศบาลนคร หรือการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร

“การรวม ยุบเลิก รับผิดชอบและแยกพื้นที่บางส่วน” หมายความว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
ตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไป ดำเนินการรวม ยุบเลิก รับผิดชอบและแยกพื้นที่บางส่วน ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึง
การเปลี่ยนแปลงเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

“การสำรวจเจตนาารมณ” หมายความว่า การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่น
จากจำนวนประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามทะเบียนราษฎรที่ถูกต้องตามกฎหมายในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ส่วนที่ ๒

วิธีการจัดให้มีการสำรวจเจตนากรรม

ข้อ ๒ การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการสำรวจเจตนากรรมของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยดำเนินการวิธีการใดวิธีการหนึ่ง ได้แก่ การจัดทำประชุมประชาคมหมู่บ้าน การสำรวจแบบสอบถาม การให้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ที่สามารถยืนยันตัวบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ หรือหลายวิธีการก็ได้ ทั้งนี้ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาใช้สิทธิจะต้องใช้สิทธิเพียงวิธีการเดียว และการสำรวจเจตนากรรมดังกล่าวทุกวิธีการต้องรวมกันให้ได้ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ การสำรวจเจตนากรรมดังกล่าวอย่างทั่วถึง และให้ทำความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่ที่ราบถึงข้อจำกัด ในการดำเนินการในอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันและในอนาคตว่ามีแผนงาน และจะทำการกิจด้านใดเพิ่มขึ้นเพื่อให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่เมื่อได้รับการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ

การจัดทำประชุมประชาคมหมู่บ้าน ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำรายงานการประชุมหมู่บ้าน/ชุมชน โดยให้เจ้าหน้าที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้ามาชี้แจง และผู้นำชุมชน หรือกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แล้วแต่กรณี ให้รับรองว่าเป็นลายมือชื่อหรือประทับลายนิ้วมือของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจริง ตามแบบที่ ๑ ท้ายหลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติ

สำหรับการสำรวจแบบสอบถามและการให้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีรายการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) คำชี้แจงว่าเป็นการสอบถามเพื่อสำรวจเจตนากรรมของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสำหรับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ข้อมูลเปรียบเทียบระหว่างอำนาจหน้าที่ ข้อดี ข้อเสีย ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเดิม กับอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะหรือเขตว่ามีส่วนที่ต่างกันอย่างไร

(๓) ความคิดเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้งว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยในการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ชื่อ ที่อยู่ และลายมือชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (เฉพาะการสำรวจแบบสอบถาม)

เมื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจเจตนากรรมแล้วเสร็จ ให้สภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ตรวจสอบภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่สิ้นสุด การจัดให้มีการสำรวจเจตนากรรมครั้งนั้น ๆ โดยให้จัดทำเป็นข้อมูลที่ชัดเจน เช่น จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งหมด จำนวนผู้มาใช้สิทธิ จำนวนผู้เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย เป็นต้น ซึ่งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรับรองความถูกต้อง ตามแบบที่ ๒ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

ส่วนที่ ๓

การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล

ข้อ ๓ การพิจารณาจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล นอกจากจะพิจารณาถึงสภาพของท้องถิ่นอันควรยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว ยังต้องพิจารณาจากสภาพของชุมชน จำนวนรายได้ว่าเหมาะสม และเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะกับประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลหรือไม่ เพียงใด โดยจะต้องแสดงผลและความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัด ด้วย

/ข้อ ๔...

ข้อ ๔ เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นควรให้มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเทศบาลให้เสนอสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเห็นชอบก่อนดำเนินการสำรวจความคิดเห็น ของประชาชน หากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เห็นชอบให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นอันตกไป

ถ้าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเห็นด้วยกับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้นายก องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการเสนอเรื่องให้อำเภอและจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นกระทรวงมหาดไทยต่อไป หากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่เห็นด้วยกับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้การดำเนินการ ดังกล่าวเป็นอันตกไป

ข้อ ๕ การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๓๐ ชุด ส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

- (๑) แบบสำรวจข้อมูลการขอจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลซึ่งได้รับความเห็นชอบ จากอำเภอ และจังหวัด ตามลำดับ ตามแบบที่ ๓ ห้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ
- (๒) รายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จัดตั้ง เป็นเทศบาล

(๓) คำบรรยายแนวเขตองค์การบริหารส่วนตำบลที่ขอจัดตั้งเป็นเทศบาล ตามข้อเท็จจริง ในปัจจุบัน ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงแนวเขตตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ อำเภอ..... จังหวัด..... อันเป็นที่ตั้งขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน

- (๔) แผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย
- (๕) เขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรใช้สิ่งที่เป็นเส้นเขตได้แน่นอนและเห็นได้ง่ายเป็นเส้นแบ่งเขต
- (๖) ผลการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น
- (๗) วิสัยทัศน์การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล
- (๘) ความหมายตราสัญลักษณ์เมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาล
- (๙) จัดทำตารางเปรียบเทียบระหว่างอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกับอำนาจ หน้าที่ของเทศบาลว่ามีส่วนที่แตกต่างกันอย่างไร

(๑๐) รายงานการเงินการคลัง (รายจ่ายจริง) สามปีย้อนหลัง และตารางเปรียบเทียบรายจ่าย ประจำเมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาล

- (๑๑) การปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับภารกิจหน้าที่
- (๑๒) ความประสงค์จะทำภารกิจหน้าที่อะไรบ้างที่เป็นหน้าที่ของเทศบาล
- (๑๓) แผนงานตามภารกิจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้นเพื่อพัฒนาและให้บริการประชาชนเมื่อได้รับจัดตั้ง เป็นเทศบาล ส่วนของงบประมาณที่มีอยู่เพียงพอที่จะทำกิจกรรมตามภารกิจที่วางแผนไว้หรือไม่ ถ้าตั้งงบประมาณแล้วไม่สามารถทำได้ ยังคงทำได้เฉพาะภารกิจเดิมซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ก็จะเกิดปัญหาทำให้ไม่สามารถดำเนินการในภารกิจที่จำเป็นต้องทำของเทศบาลได้
- (๑๔) ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเมื่อเป็นเทศบาล

ส่วนที่ ๔
การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล

ข้อ ๖ การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล ให้พิจารณาดังสภาพของท้องถิ่นอันควรเปลี่ยนแปลงฐานะแล้ว ยังต้องพิจารณาจากสภาพของชุมชน จำนวนรายได้ว่าเหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ ในการให้บริการสาธารณะกับประชาชนตามอำนาจหน้าที่หรือไม่เพียงพอ โดยจะต้องแสดงเหตุผลและความเห็น ของเทศบาล อำเภอและจังหวัด ด้วย

/ข้อ ๗

ข้อ ๗ เมื่อเทศบาลเห็นควรให้มีการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้เสนอสภาเทศบาล เพื่อเห็นชอบก่อนดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน หากสภาเทศบาลไม่เห็นชอบให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นอันตกไป

ถ้าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้นายกเทศมนตรีดำเนินการเสนอเรื่องให้อำเภอ (กรณีเทศบาลตำบล) และจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นกระทรวงมหาดไทยต่อไป หากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่เห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นอันตกไป

ข้อ ๘ การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๓๐ ชุด ส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

(๑) แบบสำรวจข้อมูลการขอเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลซึ่งได้รับความเห็นชอบจากอำเภอ (กรณีเทศบาลตำบล) และจังหวัด ตามลำดับ ตามแบบที่ ๓ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

(๒) รายงานการประชุมสภาเทศบาลซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล

(๓) แผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาล

(๓.๑) กรณีเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลให้เทียบเคียงจาก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาล อำเภอ พ.ศ. ... และกรณีเทศบาลเดิมที่มีพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งเทศบาล พ.ศ. ... โดยแผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาลไม่มีหลักเขตระบุพิกัดที่ชัดเจนและแน่นอน ให้เทศบาลจัดทำแผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาลท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยใหม่

(๓.๒) กรณีเทศบาลที่มีประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล... เป็นเทศบาล... ซึ่งแผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาลที่มีหลักเขตระบุพิกัดที่ชัดเจนและแน่นอนแล้ว ไม่ต้องจัดทำคำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย

(๔) เขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรใช้สิ่งที่เป็นเส้นเขตได้แน่นอนและเห็นได้ง่ายเป็นเส้นแบ่งเขต

(๕) ผลการสำรวจเจตนาของประชาชนในท้องถิ่น

(๖) วิสัยทัศน์การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล

(๗) จัดทำตารางเปรียบเทียบระหว่างอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเดิมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะใหม่ว่ามีส่วนที่แตกต่างกันอย่างไร

(๘) รายงานการเงินการคลัง (รายจ่ายจริง) สามปีย้อนหลัง และตารางเปรียบเทียบรายจ่ายประจำเมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาล

(๙) การปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับภารกิจหน้าที่

(๑๐) ความประสงค์จะทำภารกิจหน้าที่อะไรบ้างที่เป็นหน้าที่ของเทศบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะใหม่

ส่วนที่ ๕

การรวม รับรวมและแยกพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจขอรวม รับรวมและแยกพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีเขตติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกันได้ โดยให้คำนึงถึงความสะดวกของประชาชน ในการติดต่อราชการและอัตลักษณ์ทางสังคมวัฒนธรรมของชุมชนโดยเฉพาะซึ่งประชาชนในท้องถิ่น อาจจะต้องสูญเสียอัตลักษณ์ทางสังคมวัฒนธรรมของตน

ข้อ ๑๐ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีเขตติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกันได้ตามเจตนาของประชาชน ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

เทศบาลอาจรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีเขตติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกันได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้ยุบเลิกเทศบาลที่จะไปรวมแล้วเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรวบรวมให้ครอบคลุมเขตเทศบาลที่ยุบเลิก

องค์การบริหารส่วนตำบลอาจแยกพื้นที่บางส่วนไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือรับพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นมารวมด้วยได้

เทศบาลอาจแยกพื้นที่บางส่วนไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือรับพื้นที่บางส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นมารวมด้วยได้

ข้อ ๓๑ การรวม รวบรวมและแยกพื้นที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๓๐ ชุด ส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

(๑) แบบสำรวจข้อมูลพื้นฐานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะไปรวมและที่จะรวบรวมพร้อมด้วยความเห็นของอำเภอ และจังหวัด ตามแบบที่ ๓ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

(๒) ความเห็นของสภาท้องถิ่นที่จะไปรวมและที่จะรวบรวม

(๓) ผลการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

(๔) จัดทำเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนที่จะไปรวมและที่จะรวบรวม และภายหลังรวมและที่จะรวบรวม

(๕) คำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับใหม่

ส่วนที่ ๒

การจัดทำแผนที่และคำบรรยายแนวเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๑๒ การจัดทำแผนที่และคำบรรยายแนวเขตการปกครองขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องตรวจสอบแนวเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตรงตามข้อเท็จจริงโดยเทียบเคียงประกาศกระทรวงมหาดไทยที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นหลัก แม้สภาพภูมิประเทศเปลี่ยนแปลงแต่ยังคงถือหลักเขตตามประกาศดังกล่าวให้ใกล้เคียงที่สุด หากมีความผิดพลาดคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงที่มีมาแต่เดิมให้ตรวจสอบหลักฐานเกี่ยวกับการกำหนดแนวเขตการปกครองต่าง ๆ ที่มีอยู่ ประกอบกัน เช่น ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การตั้งตำบล ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขตตำบล หรือประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ข้างเคียงหรือประกาศจังหวัด เรื่อง การตั้งหมู่บ้าน หรือประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

ข้อ ๑๓ ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการจัดทำแผนที่แนวเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้จัดทำลงในแผนที่ภูมิประเทศของกรมแผนที่ทหารเท่านั้น

(๒) เขียนเส้นกริดและค่าประจำเส้นกริดประจำไว้ทุกเส้นเพื่อเป็นเครื่องหมายหลักให้ถูกต้องตรงตามตำแหน่ง

(๓) ระบุค่าพิกัดในแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยให้ชัดเจน

(๔) ตรวจสอบชื่อ สถานที่ เครื่องหมาย สัญลักษณ์ต่างๆ ในกรอบแผนที่ให้ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริงที่มีอยู่ในปัจจุบัน รายละเอียดที่สำคัญอื่น ๆ เช่น ถนน หมู่บ้าน ตำบล กิ่งอำเภอและอำเภอ ให้ระบุไว้ให้ถูกต้องตามตำแหน่งที่ตั้งด้วย โดยใช้เครื่องหมายตามแบบที่ ๔ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

//(๕) การจัด...



ที่ มท ๐๔๙๐.๒ / ๖

055

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

13 มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนต่อการเปลี่ยนชื่อหรือจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

ด้วยปรากฏว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งส่งเรื่องขอเปลี่ยนชื่อหรือจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ ซึ่งจากการตรวจสอบเอกสารที่ส่งมาด้วยแล้วปรากฏว่า ในเอกสารการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนนั้น การลงลายมือชื่อของประชาชนในหลายหมู่บ้านมีลายมือชื่อใกล้เคียงกัน คล้ายกับเป็นการลงลายมือชื่อจากบุคคลคนเดียวกัน ในบางหมู่บ้านประชาชนไม่ได้ลงลายมือชื่อและไม่ได้กาเครื่องหมายลงในช่องแสดงความคิดเห็น หรือมีการกาเครื่องหมายซ้ำซ้อน ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ได้เคยพิจารณากรณีเช่นนี้แล้ว มีความเห็นสรุปว่า บทบัญญัติมาตรา ๒๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีความสำคัญกับเจตนารมณ์ของประชาชน ดังนั้น ในการเปลี่ยนชื่อหรือจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจตนารมณ์ของประชาชนจึงนับเป็นปัจจัยสำคัญ การลงลายมือชื่อหรือประทับลายนิ้วมือ เพื่อแสดงความคิดเห็นจะต้องเป็นไปโดยสมัครใจและกระทำด้วยตนเองเท่านั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้โปรดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่ได้มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนกรณีเปลี่ยนชื่อหรือจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการด้วยความถูกต้อง โปร่งใส และควบคุมขั้นตอนดำเนินการอย่างใกล้ชิดเพื่อให้ประชาชนลงลายมือชื่อหรือประทับลายนิ้วมือด้วยตนเอง หากพบว่าจัดทำเอกสารเท็จหรือมีการปลอมแปลงลายมือชื่อให้ดำเนินการกับผู้กระทำผิดตามกฎหมายโดยเคร่งครัด และได้โปรดกำชับให้ท้องถิ่นจังหวัดให้

/ความสำคัญ...

ความสำคัญในการตรวจสอบเอกสารการสำรวจความเห็นของประชาชนกรณีเปลี่ยนชื่อหรือจัดตั้งและเปลี่ยนแปลง
ฐานะองค์กรปกครองท้องถิ่น โดยถือเป็นเอกสารสำคัญประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าว หากไม่ถูกต้องให้แจ้ง
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขทันที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุกิจ เจริญรัตนกุล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

ส่วนวิจัยและพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง

โทร ๐ - ๒๒๔๑ - ๕๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒-๓

โทรสาร ๐ - ๒๒๔๑ - ๖๕๕๖